

Nr. 1541/24.02.2016

Se aprobă,

p. Președinte,
Vicepreședinte,
Ștefan MUȘOIU

R A P O R T

01.01-31.12.2015

privind aplicarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

Autoritățile și instituțiile publice au obligativitatea de a furniza informațiile publice solicitate verbal sau în scris. În cazul în care acestea necesită timp de documentare, cererilor de informații de interes public li se răspunde în termenul legal de 10 zile sau cel mult 30 de zile unde este cazul, în funcție de dificultatea, complexitatea și volumul lucrărilor. Timpul mediu de răspuns, respectând termenul și temeiul legal, realizat în anul 2015 de Consiliul Județean Ialomița este de 10,55 zile de la înregistrarea cererii în *Registrul de solicitări acces la informațiile de interes public RP-13-04*, primirea răspunsului de la direcțiile competente în cazul redirectionării adresei către acestea, și până la trimiterea răspunsului final către petent, după cum se poate vedea în Anexa 1.

Statistic, în anul 2015, în registrul special de evidență a solicitărilor de informații de interes public au fost înregistrate 75 de solicitări, cu 21 mai multe decât în anul precedent.

După domiciliul solicitantului, au fost primite cereri de informații de interes public din județul Ialomița (Slobozia, Urziceni, Jilavele), dar și din afara județului (București, Sibiu, Râmnicu Sărat, Cluj Napoca, Constanța, Odorheiu Secuiesc), o singură solicitare venind din mediul rural (Jilavele, județul Ialomița). În funcție de modalitatea de soluționare, 3 cereri nu au soluționate favorabil (nu deținem documentele solicitate, nu există fonduri), 10 solicitări au fost redirectionate spre rezolvare către instituțiile competente, celorlalte 62 de cereri de informații de interes public înregistrate s-a răspuns favorabil.

Nu s-au încasat taxe pentru serviciile de copiere a informațiilor solicitate în scopul de a încuraja cetățenii să se adreseze instituției noastre în vederea asigurării accesului la informațiile de interes public.

În conformitate cu prevederile art. 27 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.123/2002, a fost întocmit un raport al cărui conținut respectă prevederile normei legale menționate.

- 1) numărul total de solicitări de interes public –75;
- 2) numărul total de solicitări, departajate după domenii de interes:
 - a) utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli) – 44;
 - b) modul de îndeplinire a atribuțiilor instituției publice – 8;
 - c) acte normative, reglementări – 1;
 - d) activitatea consilierilor – 3;
 - e) informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544/2001 – 1;
 - f) altele – 18 (date contact primăriei sau instituții, calendar evenimente, fotocopii ale unor documente). Redirecționate către alte instituții - 10 cereri;
- 3) numărul de solicitări rezolvate favorabil – 62;
- 4) numărul de solicitări de informații care nu sunt gestionate de instituție – 10;
- 5) numărul de solicitări adresate în scris (29 pe suport de hârtie, 14 faxuri, 5 telefon, 27 e-mailuri);
- 6) numărul de solicitări adresate de persoane fizice – 17;
- 7) numărul de solicitări adresate de persoane juridice – 2;
- 8) numărul de solicitări adresate de mass-media – 20;
- 9) numărul de solicitări adresate de organizații neguvernamentale și asociații – 26;
- 10) numărul de solicitări adresate de societăți comerciale – 5;
- 11) numărul de solicitări adresate de instituții publice – 5;
- 12) numărul de reclamații administrative –;
- 13) numărul de plângeri în instanță –;
- 14) sumele totale încasate pentru serviciile de copiere a informațiilor de interes public –.

Având în vedere că există mai multe propuneri de modificare și completare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, apreciem că amendarea legii se impune, mai ales că au trecut 15 ani de la adoptarea ei.

Analizând prevederile acestei legi din perspective coroborării cu condițiile concrete ale perioadei actuale, propunem în cadrul prezentului Raport, modificările și completările ce se impun pentru Legea nr. 544/2001:

1. completarea lit. b) din art 2, după cum urmează:

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, așa cum sunt definite la lit.a), indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației;

2. eliminarea de la art. 5, alin. (3) a sintagmei ”care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a”, deoarece o asemenea prevedere încarcă inutil costurile autorității / instituției publice și nu face altceva decât să asigure finanțarea din alte fonduri publice a unei regii autonome care primește tot fonduri publice! Publicarea raportului pe pagina de internet a autorității/instituției publice asigură vizibilitatea și transparența administrativă învederate de lege. În altă ordine de idei, accesul la Monitorul Oficial al României, Partea a III-a nu este la îndemâna oricui și, în consecință, transparența nu este facilitată în mod direct pentru cetățean;

3. comasarea prevederilor art. 5, alin. (5), cu art. 11, cu următoarea formulare:

”(5) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să pună la dispoziția persoanelor interesate contractele de privatizare încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi și contractele de achiziții publice, prin consultarea acestora la sediul acestora. Prevederile de mai sus nu se aplică în cazul contractelor de privatizare sau de achiziții publice care se încadrează în sfera de aplicare a dispozițiilor art. 12 alin. (1)”;

4. eliminarea obligativității de a asigura verbal furnizarea informațiilor de interes public deoarece acestea trebuie să fie identificate, veridice și verificabile prin documente, pentru a nu se crea posibilitatea apariției unor erori și a prezentării deformate a realității. De asemenea, răspunsul scris devine un document oficial, în timp ce „verba volant”!

5. formularea de la art. 6 alin. (3) lit. b crează ambiguități, în condițiile în care practic, prin lege, cvasitotalitatea informațiilor de interes public produse sau deținute de autoritățile/instituțiile publice sunt circumscrise principiului liberului acces (ase vedea și art.18, alin. (2) din lege). În același timp, trebuie reglementată solicitarea furnizării de informații de interes public complexe și într-un volum foarte mare (am avut cazuri ca prin aceeași cerere să se solicite zeci de informații de interes public, pe o perioadă de 3-7 ani!?), mai ales de organizații neguvernamentale sau entități publice și private care le foloseau pentru elaborarea de studii, cercetări, lucrări, prin definirea clară a interesului public al solicitării. Asemenea cereri sunt de natură să blocheze activitatea unor compartimente de specialitate ale autorităților/instituțiilor publice, prin numărul de personal și de ore afectate căutării în arhivă a informațiilor solicitate; mai mult, justificarea unui interes al solicitantului este în concordanță, prin analogie, și cu materia codului civil, acolo unde, orice cerere de chemare în judecată trebuie să îndeplinească, pe lângă o serie de condiții specifice, și pe aceea a *justificării unui interes*.

În aceste condiții, propunem ca **după alin. (1) al art. 6 să se introducă un nou alineat, (1¹)** cu următorul cuprins :

(1¹) Solicitarea poate fi formulată doar dacă autorul acesteia justifică un interes. Interesul trebuie să fie determinat, legitim, personal, născut și actual.

6. modificarea art. 7 alin. (1) la 45 de zile lucrătoare a termenului de răspuns pentru informațiile de interes public caracterizate printr-un grad mare de dificultate, complexitate și volum al lucrărilor de documentare, precum și introducerea sintagmei zile lucrătoare în tot cuprinsul legii;

Anexa I

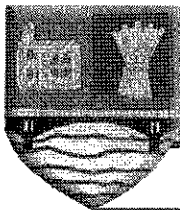
Nr. IIP	Observații	Nr. Registratura generală	Domenii de interes	Mod adresare	Înregistrare registru IIP	Trimis răspuns	Durată (zile) IIP
1		157	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	26.02.2015	45
2		158	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	12.01.2015	1
3		159	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	26.02.2015	45
4		160	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	12.01.2015	1
5		161	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	26.02.2015	45
6		162	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	12.01.2015	1
7		163	Utilizare bani publici	fax	12.01.2015	12.01.2015	1
8		166	Utilizare bani publici	e-mail	12.01.2015	20.01.2015	8
9		179	Atribuții instituție	hârtie	13.01.2015	26.01.2015	13
10		177	Utilizare bani publici	hârtie	13.01.2015	21.01.2015	8
11		176	Utilizare bani publici	hârtie	16.01.2015	26.03.2015	69
12		178	Utilizare bani publici	hârtie	16.01.2015	13.02.2015	28
13		363	Utilizare bani publici	hârtie	20.01.2015	26.01.2015	6
14		595	Utilizare bani publici	hârtie	28.01.2015	10.02.2015	13
15	Redirecționată	615	Referitor drum Drajna	e-mail	30.01.2015	03.02.2015	4
16			Date contact	telefonice	16.02.2015	16.02.2015	1
17		1251	Atribuții instituție	hârtie	16.02.2015	20.02.2015	4
18		1301	Program anual investiții	e-mail	16.02.2015	27.02.2015	11
19		1264	Utilizare bani publici	e-mail	16.02.2015	20.02.2015	4
20		1326	Atribuții instituție	fax	17.02.2015	28.02.2015	11
21		1346	Date contact	e-mail	19.02.2015	19.02.2015	1
22			Date contact	telefonice	19.02.2015	19.02.2015	1
23		1486	Utilizare bani publici	hârtie	24.02.2015	27.02.2015	3
24		1420	Atribuții instituție	e-mail	24.02.2015	04.03.2015	8
25		1814	Utilizare bani publici	hârtie	06.03.2015	26.03.2015	23
26		1929	Utilizare bani publici	hârtie	12.03.2015	27.03.2015	15
27		1965	Calendar târguri, bălciuri	e-mail	16.03.2015	20.03.2015	4
28		1980	Utilizare bani publici	e-mail	16.03.2015	26.03.2015	10
29		2714	Raport activitate președinte CJI	e-mail	01.04.2015	02.04.2015	1
30	Redirecționată	2945	Fotocopii documente Fetești	hârtie	06.04.2015	14.04.2015	8
31	Redirecționată	3051	Referitor teren Dridu	hârtie	14.04.2015	16.06.2015	63
32		3477	Atribuții instituție	fax	27.04.2015	18.05.2015	21
33		3361	Utilizare bani publici	e-mail	27.04.2015	05.05.2015	8
34	Redirecționată	3401	Proiecte Fetești	hârtie	27.04.2015	05.05.2015	8
35		3572	Utilizare bani publici	e-mail	28.04.2015	30.04.2015	2
36		3573	Utilizare bani publici	e-mail	28.04.2015	05.05.2015	7
37		3228	Utilizare bani publici	fax	28.04.2015	07.05.2015	9
38		3574	Utilizare bani publici	e-mail	28.04.2015	29.04.2015	1
39		3781	Utilizare bani publici	e-mail	07.05.2015	08.05.2015	1
40		3818	Aplicare Legea 544/2001	fax	08.05.2015	08.05.2015	1
41	Redirecționată	3862	Număr cămine culturale	e-mail	08.05.2015	19.05.2015	11
42			Date contact	telefonice	14.05.2015	14.05.2015	1
43		4071	Activitate consilieri	e-mail	18.05.2015	17.06.2015	30
44	Redirecționată	4147	Rețea canalizare Dridu	e-mail	25.05.2015	25.05.2015	1
45		4286	Utilizare bani publici	hârtie	27.05.2015	16.06.2015	20
46	Redirecționată	4432	Cheltuieli, investiții spații verzi	fax	28.05.2015	16.06.2015	19
47		4867	Utilizare bani publici	e-mail	11.06.2015	25.06.2015	14
48		4799	Utilizare bani publici	fax	08.06.2015	15.06.2015	7
49			Utilizare bani publici	telefonice	25.06.2015	25.06.2015	1
50			Informații stare drum	e-mail	25.06.2015	25.06.2015	1
51		5468	Utilizare bani publici	e-mail	01.07.2015	03.07.2015	2

52		5506	Utilizare bani publici	hârtie	02.07.2015	16.07.2015	14
53		5835	Listă procese angajați	e-mail	08.07.2015	09.07.2015	1
54		5931	Utilizare bani publici	hârtie	14.07.2015	15.07.2015	1
55		6156	Acte normative	hârtie	14.07.2015	24.07.2015	10
56		6363	Utilizare bani publici	hârtie	27.07.2015	30.07.2015	3
57			Referitor activitate insituție	telefonic	29.07.2015	29.07.2015	1
58			Utilizare bani publici	e-mail	30.07.2015	30.07.2015	1
59		6472	Referitor activitate Legea nr. 52/2013	e-mail	31.07.2015	05.08.2015	5
60		7546	Utilizare bani publici	fax	11.09.2015	14.09.2015	3
61		7602	Utilizare bani publici	hârtie	14.09.2015	28.09.2015	14
62		7884	Utilizare bani publici	hârtie	18.09.2015	28.09.2015	10
63		8025	Date contact	hârtie	29.09.2015	06.10.2015	7
64	Redirecționată	8108	Informații privind elevi cu CES	hârtie	29.09.2015	30.09.2015	1
65	Redirecționată	8109	Informații istorice	e-mail	29.09.2015	04.10.2015	5
66		8066	Utilizare bani publici	hârtie	29.09.2015	06.10.2015	7
67		8593	Date contact	e-mail	12.10.2015	16.10.2015	4
68		9245	Program Corn și lapte	hârtie	30.10.2015	09.11.2015	10
69		9666	Fotocopii documente	hârtie	12.11.2015	13.11.2015	1
70		10020	Fotocopii documente	hârtie	23.11.2015	25.11.2015	2
71		10279	Fotocopii documente	hârtie	27.11.2015	10.12.2015	13
72	Redirecționată	10658	Apartenență politică	hârtie	11.12.2015	23.12.2015	12
73		10621	Stare drumuri	e-mail	21.12.2015	24.12.2015	3
74		11086	Program Corn și lapte	e-mail	21.12.2015	21.01.2016	31
75		11018	Finanțare făcaș cult	hârtie	28.12.2015	08.01.2016	11
							791

Timp mediu răspuns: $791/75=10,55$ zile de la înregistrarea în *Registrul solicitărilor de acces la informațiile de interes public*, până la trimiterea răspunsului către petent.

DIRECTOR EXECUTIV

ILIE CIOACĂ



FIȘĂ DE EVALUARE
A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 544/ 2001 ÎN PERIOADA 01.01-31.12.2015

INDICATORI	cod	RĂSPUNS	
A. Comunicarea din oficiu a anumitor categorii de informații			
1. Instituția dumneavoastră a elaborat și publicat informațiile de interes public, din oficiu, potrivit art. 5 din lege, în anul 2015?	A 1	DA	NU
		Da	
2. Lista a fost făcută publică prin:			
a. Afișare la sediul instituției	A2_1	Da	
b. Monitorul Oficial al României	A2_2		Nu
c. Mass-media	A2_3		Nu
d. Publicațiile proprii	A2_4		Nu
e. Pagina de internet proprie	A2_5	Da	
3. Instituția dvs. a organizat un punct de informare - documentare, potrivit art. 5, paragraful 4, litera b din Legea 544/ 2001 și art. 8, paragraful 1 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 544/ 2001?	A3	DA	NU
		Da	
4. Numărul de vizitatori (estimativ) ai punctelor de informare - documentare în anul 2015	A4	250	
B. Solicitări înregistrate de informații de interes public			
1. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat pe domenii de interes: 65 (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)			
a. Utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc)	B1_1	42	
b. Modul de îndeplinire a atribuțiilor instituției publice	B1_2	7	
c. Acte normative, reglementări	B1_3	1	
d. Activitatea liderilor instituției	B1_4	3	
e. Informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	B1_5	1	
f. Altele (activitate consilieri județeni, evenimente culturale)	B1_6	11	
2. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat după modalitatea de soluționare a acestora: 75			
a. Numărul de solicitări înregistrate rezolvate favorabil	B2_1	62	
b. Solicitări înregistrate redirecționate către soluționare altor instituții	B2_2	10	
c. Numărul de solicitări înregistrate respinse, din motivul:	a) informații exceptate	B2_3	-
	b) informații inexistente	B2_4	1
	c) fără motiv	B2_5	-
	d) alte motivații (fonduri, competență)	B2_6	2
d. Numărul de solicitări înregistrate respinse, departajat pe domenii de interes:	a) utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc)	B2_7	2
	b) modul de îndeplinire a atribuțiilor instituției publice	B2_8	-
	c) acte normative, reglementări	B2_9	-
	d) activitatea liderilor instituției	B2_10	-
	e) informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	B2_11	-
	f) altele (lipsă fonduri)	B2_12	1

3. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat după tipul solicitantului informațiilor (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții) : 65			
a. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane fizice	B3_1	12	
b. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane juridice	B3_2	53	
4. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat după modalitatea de adresare a solicitării: 65 (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții):			
a. pe suport de hârtie	B4_1	24	
b. pe suport electronic (fax, email)	B4_2	36	
c. verbal	B4_3	5	
C. Reclamații administrative și plângeri în instanță:			
1. Numărul de reclamații administrative la adresa instituțiilor publice în anul 2015 în baza Legii nr. 544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C1_1	-
	b. respinse	C1_2	-
	c. în curs de soluționare	C1_3	-
2. Numărul de plângeri în instanță la adresa instituțiilor publice în anul 2015 în baza legii nr. 544/ 2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C2_1	-
	b. rezolvate în favoarea instituției	C2_2	-
	c. pe rol	C2_3	-
D. Costuri			
1. Costurile totale de funcționare ale compartimentului (sau persoanelor) însărcinate cu informarea și relațiile publice (consumabile) în anul 2015	D1	-	
2. Suma încasată în 2015 de instituție pentru serviciile de copiere a informațiilor de interes public furnizate solicitanților	D2	-	

DIRECTOR EXECUTIV
Ilie CIOACĂ

