



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA

B-dul MATEI BASARAB Nr. 29, Slobozia
Tel.: 0243/230200 Fax 0243/230250

www.cicnet.ro cji@cicnet.ro

Nr. 153/10.01.2007

Raport

privind aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică în anul 2006

Parte integrantă a reglementărilor care vizează instituționalizarea transparenței în administrația publică și reșezarea raportului dintre cetățean și administrație, Legea nr. 52/2003 a fost înțeleasă de Consiliul Județean Ialomița ca un instrument activ de responsabilizare a administrației publice în adoptarea actelor cu caracter normativ, de stimularea participării și consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite ale acestora la procesul decizional și de întărire a controlului cetățenesc asupra activității autorității publice județene.

Prevederile art. 12 din Legea nr. 52/2003 instituie obligația pentru autoritățile publice de a întocmi un raport anual privind transparența decizională și de a asigura publicitatea acestuia prin mijloacele stipulate în lege :inserarea pe pagina INTERNET, afișarea la sediul instituției sau prezentarea într-o ședință publică.

Pentru îndeplinirea obligațiilor instituite prin Legea nr. 52/2003 Consiliul Județean Ialomița a urmărit respectarea strictă a normelor referitoare atât la procedura de elaborare a proiectelor de acte cu caracter normativ, cât și a celor care privesc asigurarea participării cetățenilor la procesul de luare a deciziilor.

În etapa procedurală care privește elaborarea proiectelor de acte normative, la nivelul Consiliului Județean Ialomița s-au întreprins următoarele acțiuni:

- anunțul privind intenția de elaborare a unor proiecte de hotărâri cu caracter normativ a fost redactat și publicat pe site-ul instituției www.cicnet.ro, afișat la sediul instituției, la Centrul de Informații pentru Cetățeni, într-un spațiu ușor accesibil publicului și publicat în mass-media locală, cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare în plenul ședințelor ordinare sau extraordinare ale Consiliului Județean Ialomița;

- s-a asigurat redactarea proiectelor de hotărâre propuse, a expunerii de motive și a raportului direcției de specialitate, care împreună cu alte documente de fundamentare au constituit conținutul mapelor de prezentare a actelor cu caracter normativ ;

- anunțul și mapele cu proiectele de hotărâre cu caracter normativ au fost transmise către structuri asociative ale mediului local de afaceri, în funcție de domeniul reglementat și activitatea specifică a acestora, cât și unor organizații non-guvernamentale care activează la nivelul județului Ialomița (Asociația pentru Transparență Decizională TRADEC Slobozia și Asociația pentru Alternativă și Monitorizare Independentă Urziceni). De altfel, cele două organizații non-guvernamentale au solicitat, cu titlu de permanență, ca să le fie transmise toate actele cu caracter normativ propuse spre dezbateră și aprobare Consiliului Județean Ialomița;

- în anunț au fost înscrise termenul limită, locul și modalitățile prin care cetățenii interesați sau structurile asociative ale acestora pot trimite în scris propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ și specificarea persoanei care le primește.

Întrucât în anii precedenți nu au fost solicitări scrise din partea unei/unor asociații legal constituite sau a altei / altor autorități publice pentru organizarea de dezbateri publice asupra actelor cu caracter normativ supuse spre analiză și aprobare Consiliului Județean Ialomița, s-au organizat la sediul instituției sau pe centre zonale, din proprie inițiativă, 5 dezbateri publice.

Astfel, în data de 03.04.2006, a avut loc dezbaterea publică a proiectului de hotărâre referitor la *“Folosirea cu eficiență a terenurilor agricole din domeniul privat al județului Ialomița situate în zona Giurgeni – Vlădeni”*, moderată de domnul Marian Neacșu, consilier județean și la care au participat 32 de persoane, reprezentând autorități publice județene și locale, 12 societăți comerciale și mass-media locală. S-au făcut 16 propuneri, din care 6 au rămas cu titlu de recomandare pentru a fi incluse în proiectul de act normativ.

În ziua de 17.05.2006 s-a desfășurat dezbaterea publică a proiectului de hotărâre privind *“Aprobarea concesiunii unor terenuri situate în intravilanul municipiilor Slobozia, Urziceni și Fetești”*, moderată de domnul Marinache Vișinescu, vicepreședinte al Consiliului Județean Ialomița, la care au fost prezente 18 persoane, reprezentanți ai autorităților publice județene și locale (11), agenților economici (4), Patronatului IMM (1), mass-media (2). În cadrul dezbaterilor s-au făcut 11 propuneri, dar majoritatea excedau cadrului juridic pe care se fundamentase proiectul de hotărâre. S-au reținut 2 recomandări.

Dezbaterea proiectului de hotărâre privind *« Strategia de modernizare, reabilitare și întreținere a căilor rutiere de comunicații în județul Ialomița »* a fost organizată pe 3 centre zonale : Urziceni, în ziua de 31 octombrie 2006, Tândărei, în data de 1 noiembrie 2006 și Slobozia, în ziua de 6 noiembrie 2006. Dezbaterile au fost moderate de președintele Consiliului Județean Ialomița, domnul Vasile Silvian Ciupercă și la ele s-au înregistrat 161 de participanți, din care: 32 primari, 23 viceprimari, 29 funcționari cu urbanismul, 35 consilieri locali, 10 consilieri județeni, 20 reprezentanți ai agenților economici, 6 ai organizațiilor non-guvernamentale, 5 ai mass-media locale și domnul deputat Alecsandru Știucă. Participanții la dezbateri au apreciat inițiativa de a supune atenției publice o strategie de importanță deosebită pentru dezvoltarea economico-socială a județului Ialomița și situarea modernizării căilor rutiere de comunicații ca primă prioritate a administrațiilor publice județene și locale. Din cele 31 de propuneri au fost reținute 11, care vor fi discutate cu proiectantul, urmând a se decide asupra oportunității acestora înainte ca strategia să fie supusă aprobării Consiliului Județean Ialomița în anul 2007.

Pentru îndeplinirea obligației de asigurare a participării cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative s-a acționat pentru :

- redactarea anunțului de convocare a ședințelor Consiliului Județean Ialomița în care se dezbăteau hotărâri cu caracter normativ, cu specificarea datei, orei, și locului de desfășurare a ședinței publice, precum și a ordinii de zi a acesteia, afișarea lui la sediul instituției, inserarea pe site-ul propriu și transmiterea spre publicare în mass-media locală, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurarea ședinței publice;
- invitarea la ședință a reprezentanților structurilor asociative civile care au prezentat sugestii și propuneri cu valoare de recomandare, referitoare la unul dintre domeniile de interes public abordate în ședință;
- asigurarea caracterului public al ședințelor Consiliului Județean Ialomița, a spațiului necesar și a posibilității cetățenilor de a se exprima în legătură cu actele cu caracter normativ aflate pe ordinea de zi ;
- întocmirea minutelor ședințelor publice, arhivarea lor și asigurarea atât a caracterului lor public, prin afișare la sediul instituției și în pagina de INTERNET,

cât și posibilitatea de a fi accesate la cerere, în condițiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

Situația statistică prezentată în “Fișa de evaluare centralizată a implementării Legii nr. 52/2003 pentru anul 2006” - anexa 1 la prezentul raport, arată că în anul 2006 au fost anunțate public 25 de proiecte de acte normative, din care s-au adoptat 23, celelalte două urmând a fi dezbătute în anul 2007. Au fost primite 21 de propuneri și sugestii de îmbunătățire a proiectelor supuse dezbaterii publice, din care 7 au fost incluse în hotărârile adoptate, iar 14 se referă la proiectele ce se vor adopta în anul 2007.

Numărul ședințelor publice desfășurate în anul 2006 în care s-au supus dezbaterii acte cu caracter normativ este de 20, toate anunțate public prin afișare la sediul instituției, publicare pe site și în mass-media locală. La ședințe au participat 18 invitați, reprezentanți ai unor structuri asociative non-guvernamentale, care au făcut 9 recomandări, din care 7 au fost incluse în hotărârile adoptate. S-au întocmit 20 de procese verbale și minute ale ședințelor publice desfășurate, asigurându-se accesul liber la informațiile cuprinse în ele.

În anul 2006 nu s-au înregistrat plângeri la instanța de contencios administrativ determinate de nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională, unele disfuncționalități de comunicare intervenite în relația cu Asociația pentru Transparență Decizională TRADEC Slobozia fiind rezolvate operativ și amiabil.

De asemenea, trebuie să apreciem colaborarea pe care am avut-o cu Asociația pentru Transparență Decizională TRADEC Slobozia – președinte Mihai Enciu și Patronatul Întreprinderilor Mici și Mijlocii Ialomița – președinte Marian Costea în desfășurarea dezbaterilor publice care au vizat proiectele de hotărâre cu caracter normativ inițiate de Consiliul Județean Ialomița.

Aplicarea Legii nr. 52/2003 în anul 2006 conduce la o serie de concluzii, sintetizate astfel:

- a) preocuparea constantă pentru respectarea normelor legale care privesc adoptarea proiectelor de hotărâri cu caracter normativ de către Consiliul Județean Ialomița și diversificarea domeniilor de activitate reglementate;
- b) menținerea unei participări sporadice a cetățenilor la procesul decizional cu caracter normativ al instituției, deși s-a încercat diversificarea formelor de informare și de publicitate a acțiunilor și activităților premergătoare adoptării proiectelor vizate și propuse spre pentru dezbateri;
- c) sporirea interesului unor asociații legal constituite din județ pentru dezbateri actelor cu caracter normativ ale Consiliului Județean Ialomița, reprezentanții societății civile devenind mult mai activi și participativi în plan local;
- d) menținerea unor anumite confuzii în interpretarea noțiunilor de transparență în administrația publică și transparența decizională;
- e) insuficienta utilizare a legii de către beneficiari ca o pârgie activă de promovare a transparenței decizionale, ca formă de luptă împotriva corupției și ca mijloc de control al cetățeanului asupra activității autorităților administrației publice județene și locale;
- f) necesitatea îmbunătățirii “Fișei de evaluare centralizată a implementării Legii nr. 52/2003” prin completarea cu date privind numărul de participanți la dezbaterile publice și alte forme de asigurare a participării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite ale acestora la dezbateri proiectelor de hotărâre cu caracter normativ.

DIRECTOR EXECUTIV,

Ilie CIOACĂ