



ROMANIA

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMITA

B-dul Matei Basarab, nr.29, SLOBOZIA Tel. 0243230200 Fax 0243230250

www.cicnet.ro cji@cicnet.ro

Nr. 315/18.01.2010

R A P O R T

privind aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică în anul 2009

Parte a transparenței instituționale derivată din dreptul constituțional al cetățeanului la informare, transparența decizională în administrația publică reglementată de prevederile Legii nr. 52/2003 are menirea de a institui reguli procedurale minimale care să asigure cadrul legal de participare a cetățenilor la procesul de elaborare a actelor normative și de luare a deciziilor administrative, să dea un instrument de control al cetățenului asupra administrației publice și să crească responsabilitatea administrației publice față de cetățeni în legătură cu actele cu caracter normativ pe care le inițiază și aprobă în exercitarea atribuțiilor legale.

Conform datelor statistice din „Fișa de evaluare a implementării Legii nr.53/2003 în anul 2009”, prezentată în anexă și care face parte integrantă din prezentul raport, Consiliul Județean Ialomița a inițiat și a adoptat, în anul de raportare, 86 de hotărâri cu caracter normativ.

Obligațiile instituite prin Legea nr. 52/2003 au fost respectate de Consiliul Județean Ialomița atât în etapa de elaborare a proiectelor de hotărâri cu caracter normativ, cât și în cea de asigurare a participării cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative.

Astfel, în etapa procedurală de elaborare a celor 86 de proiecte de hotărâri cu caracter normativ, Consiliul Județean Ialomița a asigurat, prin compartimentele de specialitate, redactarea anunțului privind intenția de elaborare a proiectelor de hotărâri cu caracter normativ, redactarea acestor proiecte, a expunerii de motive și a raportului direcției de specialitate, publicarea anunțului în mass-media locală și pe site-ul www.cicnet.ro și afișarea la sediul instituției, în Centrul de Informații pentru Cetățeni, înscrierea în anunț a termenului limită, a locului și modalităților în care cei interesați pot trimite propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ și specificarea persoanelor care le primește.

S-au realizat mape cu proiectele de hotărâre cu caracter normativ, care au putut fi consultate în Centrul de Informații pentru Cetățeni. De asemenea, prin grija responsabilului cu societatea civilă, astfel de mape au fost puse la dispoziția reprezentanților mass-media locale sau transmise unor organizații non-guvernamentale care activează la nivelul

județului Ialomița și care, de la începutul anului 2009, ne-au adresat o solicitare pe linia transparenței decizionale valabilă pentru întregul an (Asociația pentru Transparență Decizională TRADEC Slobozia, Asociația pentru Alternativă și Monitorizare Independentă Urziceni, Patronatul Întreprinderilor Mici și Mijlocii Ialomița). Numărul proiectelor cu caracter normativ transmise a fost de 27.

Toate documentele de fundamentare a proiectelor de hotărâri ale Consiliului Județean Ialomița cu caracter normativ au fost inserate pe pagina de internet www.cicnet.ro, link-ul „Transparența decizională”, creat special pentru a asigura o vizibilitate directă pe pagina de INTERNET și accesibilitatea utilizatorilor la un instrument important al transparenței decizionale.

Printre atribuțiile îndeplinite de responsabilul cu societatea civilă, înscrise în fișa postului, se numără și cele referitoare la respectarea strictă a termenelor legale specifice procesului de elaborare a proiectului hotărârilor cu caracter normativ, primirea de propuneri, sugestii sau opinii în legătură cu proiectul supus dezbaterii publice, organizarea de dezbateri publice la solicitarea scrisă a unei asociații legal constituite sau a altei autorități publice. Din păcate, nici în anul 2009 nu au existat astfel de solicitări și, în consecință, Consiliul Județean Ialomița a organizat, din proprie inițiativă, la Slobozia sau pe centre zonale, 7 dezbateri publice pe teme referitoare la aprobarea bugetului propriu al județului Ialomița sau teme de interes județean. În cadrul acestor dezbateri, participanții au făcut 72 de recomandări, propuneri și sugestii de îmbunătățire a proiectelor de hotărâri cu caracter normativ supuse dezbaterii, din care 9 au fost incluse în proiecte.

Eta procedurală de participare la procesul de luare a deciziilor administrative a însemnat derularea activităților legale de desfășurare a ședințelor publice ale Consiliului Județean Ialomița. Fiecare ședință de consiliu a presupus activități precum: întocmirea ordinii de zi, anunț în presă, convocarea consilierilor județeni, ședințe de comisie de specialitate, colaborare cu raportorii la întocmirea proiectelor de hotărâri, multiplicat materiale de ședință, întocmire și redactare proces - verbal de ședință. Anunțul și mapele cu proiectele de hotărâre cu caracter normativ au fost transmise consilierilor județeni, reprezentanților mass-media și unor organizații non-guvernamentale care activează la nivelul județului Ialomița și care au solicitat acest lucru.

Toate cele 11 ședințe ale Consiliului Județean Ialomița desfășurate în anul 2009 au fost publice, la unele dintre ele au fost invitate persoanele interesate de domeniul dezbătut, cărora li s-au asigurat condițiile de participare la dezbateri. În ședințele publice s-au înregistrat 23 de recomandări, observații și propuneri, din care 4 au fost incluse în deciziile administrative adoptate.

Toate lucrările ședințelor Consiliului Județean Ialomița au fost stenografiate, iar proiectele de hotărâre cu caracter normativ, procesul-verbal și minutele au fost îndosariate și arhivate. S-a asigurat comunicarea actelor normative adoptate de Consiliul Județean persoanelor și autorităților publice interesate, publicarea lor pe site-ul propriu www.cicnet.ro și în Monitorul Oficial al județului Ialomița. Hotărârilor cu caracter normativ adoptate și minuteror ședințelor li s-a asigurat atât caracterul public, prin inserarea pe site-ul www.cicnet.ro, cât și posibilitatea de a fi accesate la cerere, în condițiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

Nu s-au înregistrat reclamații administrative și plângeri la instanța de contencios administrativ în legătură cu aplicarea și respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003.

Din aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică în anul 2009 se pot desprinde următoarele concluzii:

- a) folosirea acestui instrument juridic în procesul de elaborare și adoptare a proiectelor de hotărâre cu caracter normativ a devenit pentru Consiliul Județean Ialomița o pârghe importantă pentru perfecționarea activității și a managementului public, un mijloc de dialog direct dintre autoritatea publică pe care o reprezentăm și cetățenii județului Ialomița, pentru ca deciziile administrative inițiate și adoptate să răspundă interesului major al comunităților locale;
- b) există o nevoie imperioasă de perfecționare profesională în domeniul comunicării și informării publice, pentru ca transparența instituțională să fie deplină și să fie aplicate standarde de performanță în domeniu, compatibile cu normele și practicile europene;
- c) se impune să fie organizate seminarii cu participarea reprezentanților autorităților publice responsabile cu societatea civilă și ai societății civile pe tema transparenței decizionale, pentru a identifica împreună soluțiile de aplicare eficientă a principiilor transparenței decizionale și instituționale;
- d) necesitatea actualizării Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, pentru că prevederile ei să fie corelate cu acte normative nou apărute (Constituția revizuită, Legea 215/2001 a administrației locale, republicată, O.G 75/2003 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de editare a Monitoarelor Oficiale ale unităților administrativ teritoriale) și să asigure îmbunătățirea substanțială a conținutului legii.

DIRECTOR EXECUTIV,

ILIE CIOACĂ

FIȘĂ DE EVALUARE
A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 ÎN ANUL 2009

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA

<i>INDICATORI</i>	<i>cod</i>	<i>RASPUNS</i>
A. Procesul de elaborare a actelor normative		
1. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în 2009	A1	27
2. Numărul proiectelor de acte normative care au fost anunțate în mod public	A2	27
Dintre acestea, au fost anunțate în mod public:		
a. pe site-ul propriu	A2_1	27
b. prin afisare la sediul propriu	A2_2	
c. prin mass-media	A2_3	27
3. Numărul de cereri primite pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative	A3	3
Din care, solicitate de:		
a. persoane fizice	A3_1	-
b. asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite	A3_2	3
4. Numărul proiectelor transmise persoanelor fizice care au depus o cerere pentru primirea informațiilor referitoare la proiectul de act normativ	A4	-
5. Numărul proiectelor transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite	A5	27
6. Numărul persoanelor responsabile pentru relația cu societatea civilă care au fost desemnate	A6	1
7. Numărul total al recomandărilor primite	A7	72

8. Numarul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative	A8	9
9. Numărul întâlnirilor organizate la cererea asociațiilor legal constituite	A9	*
10. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în anul 2009 fără a fi obligatorie dezbaterea publică a acestora (au fost adoptate în procedura de urgență sau conțin informații care le exceptează de la aplicarea Legii nr. 52/2003, conform art. 5)	A10	59
B. Procesul de luare a deciziilor (în consiliile județene și locale)		
1. Numărul total al ședințelor publice (stabilite de instituțiile publice)	B1	11
2. Numărul ședințelor publice anunțate prin:		
a. afișare la sediul propriu	B2_1	11
b. publicare pe site-ul propriu	B2_2	11
c. mass-media	B2_3	11
3. Numărul estimat al persoanelor care au participat efectiv la ședințele publice (<i>exclusiv funcționarii</i>)	B3	
4. Numărul ședințelor publice desfășurate în prezența mass-media	B4	11
5. Numărul total al observațiilor și recomandărilor exprimate în cadrul ședințelor publice	B5	23
6. Numărul total al recomandărilor incluse în deciziile luate	B6	4
7. Numărul ședințelor care nu au fost publice, cu motivația restricționării accesului: -		
a. informații exceptate	B7_1	-
b. vot secret	B7_2	-
c. alte motive (care ?)	B7_3	-

8. Numărul total al proceselor verbale (minuta) ședințelor publice	B8	11
9. Numărul proceselor verbale (minuta) făcute publice	B9	11
C. Cazurile în care autoritatea publică a fost acționată în justiție în 2009		
1. Numărul acțiunilor în justiție pentru nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională intentate administrației publice:		
a. rezolvate favorabil reclamantului	C1_1	-
b. rezolvate favorabil instituției	C1_2	-
c. în curs de soluționare	C1_3	-

*au fost organizate 7(șapte) dezbateri publice toate la inițiativa Consiliului Județean Ialomița.

DIRECTOR EXECUTIV,

ILIE CIOACĂ

Glosar de termeni:

- **Act normativ** = actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală
- **Asociație legal constituită** = orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică
- **Minuta** = documentul scris (procesul verbal) în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor
- **Proiect de act normativ** = textul actului normativ înainte de adoptare
- **Recomandare** = orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative
- **Ședință publică** = ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată